

Svendborg Kommune

Plan for miljøtilsyn med industrivirksomheder og landbrug 2021-2024



Juni 2021

Indhold

Indledning	3
Hvad ønsker Svendborg Kommune at opnå med miljøtilsynsplanen?	4
Hvad betyder tilsynsplanen for dig som borger?	4
Indhold i tilsynsplanen	4
Hvem får tilsyn og hvor tit	5
Mål for tilsynsfrekvensen i Svendborg Kommune 2021-2024.	6
Industrivirksomheder	6
Landbrug	7
Beskrivelse af princip i Miljørisikovurdering	7
Kampagner	8
Kommunens miljøtilsyn – hvad og hvordan	9
Miljøtilsyn – planlægning, udførelse og opfølgning	9
Miljøtilsynets indhold	9
Væsentlige miljømæssige problemstillinger	11
Beskyttelse af jord og grundvand	11
Beskyttelse af vandløb, søer og hav	11
Forebyggelse af støj- og lugtgener	11
Renere teknologi	11
Ressourcer og affald	12
Samarbejde med andre myndigheder	13
BILAG 1	14
Virksomheder optaget på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1:	14
Husdyrbrug omfattet af husdyrbruglovens §16a, stk. 2, samt husdyrbrug omfattet af husdyrbruglovens tidligere gældende regler i §12 stk.1 nr. 1-3:	14
Giv din mening til kende	15

Indledning

Miljøministeriet vedtog d. 15. maj 2013 en ny bekendtgørelsen om miljøtilsyn¹, hvori der blev indført et krav om, at alle kommuner skal have en miljøtilsynsplan.

Kravet om miljøtilsynsplan er videreført frem til den nugældende bekendtgørelse om miljøtilsyn².

Formålet med miljøtilsynsplanen er at beskrive, hvordan Svendborg kommune udfører tilsyn med virksomheder og landbrug.

Denne tilsynsplan gælder for hele Svendborg Kommune, som angivet på figur 1. Planen gælder for højst 4 år, hvorfor den senest skal revideres med udgangen af 2024.



Figur 1: Svendborg Kommune opdelt i lokalområder.

Et udkast af tilsynsplanen har været stillet til rådighed for offentligheden på kommunens hjemmeside fra 22. april til 20. maj 2021. Der er ikke indkommet høringsvar. Planen er endeligt vedtaget af Svendborg Kommunes udvalg for Miljø- og Naturudvalget d. 8. juni. 2021.

¹ LBK nr 518 af 27-05-2016 om miljøtilsyn

² LBK nr 1536 af 9. december 2019 om miljøtilsyn

Hvad ønsker Svendborg Kommune at opnå med miljøtilsynsplanen?

Formålet med miljøtilsynsplanen og miljøtilsyn er at forebygge forurening og sikre, at husdyrbrug og virksomheder overholder miljølovgivningen.

Svendborg Kommune lægger vægt på, at tilsynsarbejdet er dialogbaseret og vejledende, samt at tilsynet skal være en hjælp, for virksomheden eller landbruget, til at overholde lovgivningen og miljøgodkendelsens vilkår.

Hvad betyder tilsynsplanen for dig som borger?

Tilsynsplanen skal give mere åbenhed, så borgere, industrivirksomheder og landbrug får indblik i, hvordan og efter hvilke principper kommunen fører miljøtilsyn. Blandt andet kan det ses, hvordan kommunen miljørisikovurderer, og derudfra fastsætter frekvensen for miljøtilsynet.

Tilsynsrapporter offentliggøres via den digitale løsning som Miljøstyrelsen har stillet til rådighed. Virksomheden eller landbruget har dog forinden haft mulighed for at kommentere indholdet af tilsynsrapporten. Tilsynsrapporter fra Svendborg Kommune kan findes på [DMA-portalen](#).

Indhold i tilsynsplanen

Tilsynsplanen er opdelt i 4 afsnit, der beskriver:

- Hvem får tilsyn og hvor tit.
- Miljøtilsynet – hvad og hvordan.
- Væsentlige miljøproblemer.
- Samarbejdet med andre myndigheder.

Hvem får tilsyn og hvor tit

Miljøtilsyn med virksomheder og husdyrbrug prioriteres højt i Svendborg Kommune. Det er kommunernes erfaring, at regelmæssige miljøtilsyn spiller en væsentlig rolle i forhold til at minimere risikoen for forurening. Samtidig opleves det, at der ved regelmæssige tilsyn, opnås en god dialog med virksomheden eller husdyrbruget, som giver mulighed for vejledning i forhold til at forebygge forurening og håndtere miljørisici.

Foruden de regelmæssige miljøtilsyn udføres der oftest tilsyn efter, at tidsfristen for meddelte håndhævelser er udløbet, og når kommunen modtager klager eller ved uheld.

Tilsynet opdeles i 4 kategorier svarende til:

- Basistilsyn
- Prioriteret tilsyn
- Kampagnetilsyn
- § 9 tilsyn, som udføres ved f.eks. klager eller uheld

Virksomhederne og husdyrbrug er delt op i forskellige kategorier, og afhængig af disse kategorier, skal der gennemføres et basistilsyn mindst hvert 3. eller 6. år. Et basistilsyn er et totalt tilsyn, hvor alle virksomhedens eller landbrugets miljøforhold gennemgås.

Derudover udfører kommunen prioriterede tilsyn, med de virksomheder og landbrug, der udgør en særlig miljørisiko. Frekvensen for de prioriterede tilsyn gennemføres på baggrund af en miljørisikovurdering af hver virksomhed og husdyrbrug. Princippet i miljørisikovurderingen beskrives i det efterfølgende afsnit.

Herved bliver 40% af de store virksomheder og husdyrbrug, samt 25% af de øvrige virksomheder og husdyrbrug besøgt hvert år, som loven kræver.

Foruden basistilsyn og de prioriterede tilsyn skal der årligt gennemføres 2 tilsynskampanjer, som er rettet mod en branche, et miljøtema eller et geografisk område.

Miljøtilsynet er omfattet af brugerbetaling, der i 2021 udgør 433,41 kr./time. Timetaksten reguleres og fastsættes årligt af Miljøstyrelsen. Brugerbetalingen opkræves for den tid kommunen bruger til forberedelse, fysisk udførelse og opfølgning på miljøtilsynet. Reglerne for brugerbetaling fremgår af bekendtgørelse om brugerbetaling³.

De efterfølgende tabeller viser Svendborg Kommunes mål for tilsynsfrekvensen.

³ LBK. nr. 1475 af 12. december 2017 om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om miljøgodkendelse m.v. af husdyrbrug

Mål for tilsynsfrekvensen i Svendborg Kommune 2021-2025.

Industrivirksomheder

Type af virksomhed	Antal virksomheder som Svendborg Kommune fører tilsyn med*	Miljøstyrelsens minimumskrav
IED-virksomheder** med særligt forurenende aktiviteter, herunder større kraftvarmeanlæg	5	Hvert 3. år, dog mindst 40% af virksomhederne årligt
Virksomheder, der skal miljøgodkendes***, herunder jern- og metalpladser samt farve- og lakvirksomheder	65	Hvert 3. år dog mindst 25% af virksomhederne årligt
Virksomheder****, der skal have miljøtilsyn, herunder autoværksteder, renserier og maskinfabrikker	203	Hvert 6. år dog mindst 25% af virksomhederne årligt
Ikke gebyrpligtige øvrige virksomheder, herunder benzinstationer uden vaskehal	31	Ikke krav om miljøtilsyn
I alt	304	

*Status for antallet af virksomheder i april 2021.

**EU direktiv om industrielle emissioner (Industrial Emissions Directive).

***Godkendelse gives med Miljøbeskyttelseslovens kapitel 5.

****Virksomheder omfattet af Brugerbetalingsbekendtgørelsen

Landbrug

Type af husdyrbrug	Antal husdyrbrug, som Svendborg Kommune fører tilsyn med*	Miljøstyrelsens minimumskrav
270DE, hvis 90% søer med smågrise el. 750stipladser til søer 100DE slagtekyllinger el. 40.000 stipladser til slagtekyllinger 230DE æglæggende høns el. 40.000stipladser til æglæggen- de høns *Husdyrbrug, der er godkendt efter husdyrlovens §11, §12, §16a eller § 16b	18	Hvert 3. år, dog mindst 40% af husdyrbrugene årligt
Øvrige husdyrbrug over 3 DE	112	Hvert 6. år Dog mindst 25% af husdyrbrugene årligt
I alt	130	

Liste over IE-virksomheder og -husdyrbrug er vedlagt som bilag 1.

Mål for tilsynsfrekvenserne er retningsgivende for vores sagsbehandling. Konkrete forhold kan betyde, at en virksomhed udgør en høj eller lav miljørisiko. Det kan blive afgørende for om tilsynsfrekvensen bliver lavere eller højere end målet. Tilsynsfrekvensen vil dog ikke blive lavere end Miljøstyrelsens minimumsfrekvens.

Beskrivelse af princip i Miljørisikovurdering

Svendborg Kommune har foretaget en miljørisikovurdering af alle industrivirksomheder og husdyrbrug, der får miljøtilsyn siden udgangen af 2013.

Miljørisikovurderingen foretages på baggrund af eksisterende viden fra tidligere miljøtilsyn. Efter hvert tilsyn vurderes det om ny viden giver anledning til en ændret risikoscore og dermed evt. ny tilsynsfrekvens.

Risikoscoren beregnes ud fra sandsynligheden for, at der kan ske en forurening og alvoren af en mulig forurening.

Parametre, som har betydning for scoren, er for industrivirksomheder blandt andet:

- Oplag og håndtering af farlige stoffer
- Emissioner af farlige stoffer
- Afstanden til forureningsfølsomme områder, som eksempelvis indvinding af drikkevand eller boligområder
- Lovoverholdelse
- Miljøledelse

For husdyrbrug har blandt andet følgende parametre betydning:

- Om der er et miljøledelsessystem eller lignende system, hvor miljøhensyn er integreret i driften
- Om landbruget tidligere har overholdt regler på miljøområdet
- Om der er gyllebeholdere med fastmonteret pumper og teltoverdækning, om der er markstakke, og eller møddingplads
- Husdyrbrugets størrelse
- Afstande til vandløb, natur, naboer og drikkevand

Kampagner

Som en del af tilsynsindsatsen skal Svendborg Kommune udføre to årlige kampagner rettet mod en branche, et miljøtema eller et geografisk område. Kampagnerne giver mulighed for en målrettet indsats for at forebygge forurening.

Kampagnernes effekt

Tilsynskampagnerne skal have et mål og effekten af kampagnerne skal evalueres. Den samlede konklusion af kampagneindsatsen skal offentliggøres en gang om året på DMA-portal. Kampagnernes indhold vælges ud fra en vurdering af, hvad der er behov for at sætte fokus på.

De to årlige kampagner vil så vidt muligt blive fordelt med en kampagne rettet mod industrivirksomheder og en kampagne rettet mod landbrug.

Eksempler på emner for tidligere udførte kampagner er:

- Oplag af kemikalier og farligt affald
- Belægnings
- Affaldssortering
- Opsporing af nye virksomheder/landbrug, der skal have tilsyn
- Tilsyn med flydelag på gyllebeholdere
- Ajourføring af beholder til gødningsopbevaring i kommunen samt ajourføring af seneste beholderkontrol
- Reduktion af energiforbrug

Kommunens miljøtilsyn – hvad og hvordan

Miljøtilsyn – planlægning, udførelse og opfølgning

De virksomheder og landbrug, der skal have tilsyn det pågældende år trækkes fra kommunens database med virksomheder og landbrug. Seneste tilsyn og resultatet af miljørisikovurderingen danner baggrund for udtrækket. Tilsynet varsles som udgangspunkt den ansvarlige for driften af virksomheden eller husdyrbruget, før tilsynet gennemføres. Dog udføres der uvarslede tilsyn i henhold til reglerne i lov om Retssikkerhed⁴, hvis forholdene kræver det.

Tilsynet forberedes før det enkelte besøg. Der gennemgås blandt andet registreringer fra tidligere tilsyn, samt oplysninger fra relevante registre og fagsystemer. For virksomheder og husdyrbrug med en miljøgodkendelse tager tilsynet desuden udgangspunkt i de vilkår som er beskrevet heri.

Tilsynet gennemføres sammen med den ansvarlige for virksomheden eller landbruget, og alle relevante miljøforhold kontrolleres. Der lægges vægt på at virksomheden eller landbruget overholder miljølovgivningen, de listede vilkår i en evt. godkendelse og om der er sket ændringer der kræver en tilladelse eller godkendelse.

Efter tilsynet orienteres virksomheden eller husdyrbruget om resultatet af det udførte tilsyn, og der skrives et tilsynsbrev, hvoraf resultatet af tilsynet og eventuelle håndhævelser fremgår. Desuden udfærdiges der en kort tilsynsrapport som offentliggøres på DMA-portalens. Tilsynsrapporten indeholder de lovmæssige krav til offentliggørelsen. Tilsynsbrevet og tilsynsrapporten sendes til den ansvarlige for virksomheden eller landbruget og der følges efter tilsynet op på evt. håndhævelserne. Dette kan ske ved tilsyn på stedet eller ved anden dokumentation f.eks. foto fra den ansvarlige.

Miljøtilsynets indhold

Langt de fleste krav og grænseværdier, som virksomheder og landbrug skal overholde er fastlagt fra centralt hold. De fremgår af Miljøbeskyttelsesloven⁵, Husdyrbrugloven med tilhørende bekendtgørelse⁶, Naturbeskyttelsesloven⁷ m.fl. og af de bekendtgørelser, der er lavet i forlængelse af disse love. Desuden indføres der krav af kommunen, som vilkår i den miljøgodkendelse eller miljøtilladelse de store og mellemstore industrivirksomheder og landbrug skal have, når de etablerer en produktion eller ændrer væsentligt på den.

⁴ Lov nr. 442 af 09-06-2004. Lov om retssikkerhed ved forvaltningens anvendelse af tvangsindgreb og oplysningspligter og disse senere ændringer.

⁵ LBK. nr. 1218 af 25. november 2019. Bekendtgørelse af lov om miljøbeskyttelse.

⁶ LBK nr. 1261 af 29. december 2020. Bekendtgørelse om godkendelse og tilladelse af husdyrbrug.

⁷ LBK nr. 240 af 13. marts 2019. Bekendtgørelse af lov om naturbeskyttelse.

Kravene og grænseværdierne har som mål at undgå eller begrænse de miljøproblemer, der er nævnt nedenfor. Det skal understreges at kommunerne ikke er tilsynsmyndighed på brug af og forurening med sprøjtemidler på landbrug. Denne myndighed ligger hos Landbrugsstyrelsen.

Kommunen skal kontrollere at miljøkravene og grænseværdierne er overholdt. I nogle tilfælde må kommunen anlægge en vurdering. F.eks. hvis der ikke er centrale krav eller grænseværdier – eller disse er "blødt" formuleret. På nogle områder kan/skal kommunen udarbejde et regulativ eller en forskrift, der nærmere præciserer, hvilke miljøkrav, der skal overholdes.

I Svendborg Kommune er der p.t. følgende regulativer/forskrifter:

- Regulativ for erhvervsaffald
- Forskrift for fjerkræhold i byområder
- Forskrift for brændstoftanke og tankpladser med en stander

Regulativer og forskrifter sikrer, at industrivirksomheder og landbrug (samt private) på forhånd er klar over, hvilke krav kommunen stiller.

Svendborg Kommune lægger stor vægt på, at tilsynsarbejdet er dialogbaseret, så virksomhederne og landbrugene oplever tilsynet som en hjælp til at overholde lovgivning, samt en vejledning om miljøforbedringer. Et led heri er etableringen af erhvervskontakten, som giver én indgang for industrivirksomhederne.

En god og respektfuld dialog giver samtidig mulighed for at inspirere og medvirke til, at virksomheder og landbrug gør en frivillig indsats for at mindske miljøpåvirkning. Dette kan eksempelvis være initiativer til energibesparelser, CO₂-reduktion, indførsel af miljøstyring, naturpleje m.v.

I dialogen understreges det overfor virksomhederne og landbrugene, at kommunen kan vejlede, men ikke rådgive. Det betyder, at kommunen kan skitsere nogle muligheder, men virksomheden vil oftest skulle kontakte en eller flere rådgivere og leverandører for at få konkrete løsninger. Der betales ikke brugerbetaling for den del af tilsynet, der handler om frivillig indsats.

Frivillige miljøtemaer som tilsynsmedarbejderen vil kunne tage op:

- Miljø- og energiledelse til systematisk at nedbringe miljøbelastningen og spare energi
- Miljømærkning af produkter
- Frivillige grønne regnskaber, der giver overblik over ressourceforbruget og affaldsmængder
- Netværket Go2Green for lokale virksomheder, der arbejder for CO₂-reduktion
- Partnerskabsaftale i forbindelse med DK-2020 Klimahandleplan
- Netværket Miljøforum Fyn for fynske virksomheder, der ønsker at gøre en ekstra indsats for miljøet.
- Håndtering af ekstremregn og kraftige regnskyl
- Frivillig oprydning ved jordforurening

Væsentlige miljømæssige problemstillinger

På miljøtilsynet og i sagsbehandlingen er kommunen, som myndighed, særligt opmærksomme på, at industrivirksomhedernes indretning og drift ikke udgør en risiko for:

- Jord- og grundvandsforurening
- Driften af det kommunale kloaksystem og renseanlæg
- Vandløb, søer og havet
- Væsentlige lugt og støjgener for omkringboende
- Ressourcespild

Desuden medvirker generel ryddelighed på udendørs arealer til at mindske gener for naboer.

Når det gælder landbrugene er kommunen, som myndighed, særligt opmærksomme på at minimere risikoen for:

- Forurening af vandløb, søer, hav og grundvand
- Belastning af naturområder med luftformig ammoniak
- Gener for naboer i form af lugt, støj, fluer og støv

Beskyttelse af jord og grundvand

På selve tilsynet kontrolleres det, at farligt affald og kemikalier opbevares forsvarligt, på tæt belægning og under tag med mulighed for opsamling af eventuelt spild, så der ikke sker forurening af jord og drikkevand.

Beskyttelse af vandløb, søer og hav

Det er vigtigt, at virksomheders spildevand ikke indeholder stoffer, der kan skade det kommunale ledningssystem, driften af renseanlægget eller vandløb, søer og hav. For at sikre dette gives der spildevandstilladelser til virksomheder med krav til drift og om prøvetagning af spildevand.

Forebyggelse af støj- og lugtgener

Støjende og lugtende aktiviteter skal ske for lukkede døre eller i dagtimerne af hensyn til naboer. Ved henvendelse om støj eller lugtgener vurderes det om genen er så stor, at virksomheden eller landbruget må foretage ændringer for at kunne overholde gældende miljølovgivning.

Renere teknologi

Nogle af miljøproblemerne kan afhjælpes med renere teknologi (BAT), herunder udfasning af farlige eller uønskede stoffer. Dette gælder blandt andet i forhold til optimering af ældre produktionsanlæg og indholdsstoffer i spildevand.

Ressourcer og affald

Svendborg Kommune fører tilsyn med, at affaldsproducerende virksomheder og landbrug kildesorterer det af deres erhvervsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, herunder genanvendeligt PVC affald, affald af genanvendeligt papir, pap, karton og papmaterialer og produkter heraf samt genanvendeligt emballageaffald af glas, plast, metal og træ.

Desuden kontrolleres det om virksomhederne og landbrugene overholder kommunens erhvervsaffaldsregulativ.

Ressourcespild kan undgås ved korrekt sortering af affald, så mest muligt kan genanvendes og det er Svendborg Kommune der kontrollerer, at virksomheder og landbrug anvender registrerede affaldstransportører og indsamlere, så det sikres, at affald kommer til godkendte anlæg.

Kommunen har pligt til at anvise affald i kommunen.

Virksomhederne og landbrugene har pligt til at benytte de affaldsordninger, der er i kommunen.

Samarbejde med andre myndigheder

Tilsynsarbejdet udføres i samarbejde med andre afdelinger i kommunen, når det er relevant f.eks. Byg, Plan og Erhverv, samt Miljø og Teknik.

Der inddrager også andre myndigheder i forbindelse med tilsynsopgaverne, herunder Arbejdstilsynet, Fødevarstyrelsen, Politiet, Beredskab Fyn og Landbrugsstyrelsen.

Svendborg Kommune er med i ERFA-samarbejdet mellem et antal fynske kommuner. Samarbejdet bidrager til at højne kvaliteten og ensartetheden af miljøtilsynet i kommunerne ved at:

- Være et forum for erfaringsudveksling mellem sagsbehandlere på tværs af kommunerne
- Tilrettelægge faglige temamøder og fælles efteruddannelse
- Opnå fælles forståelse og praksis som følge af nye love og regler
- Øge fælles sagsbehandling på relevante områder

Svendborg Kommune deltager desuden i andre netværk på miljøområdet:

- Kommunernes Landsforenings Industri og Landbrugsnetværk
- Envina (Foreningen af miljø, plan og naturmedarbejdere i det offentlige)

BILAG 1

Virksomheder optaget på godkendelsesbekendtgørelsens⁸ bilag 1:

Navn	Adresse	Cvr-nr	Listepunkt
Wienerberger A/S, Petersminde Teglværk	Assensvej 154 (5771)	33778716	3.5
Scan-Hide Amba	Industrivej 15 (5762)	17928848	6.3
Notox Products A/S	Kuopiovej 13 (5700)	28501064	3.5
Soil Recovery A/S (NOV Brandt)	Klintholmvej 57 (5874)	10376084	5.1 j
Andekærsgaard Biogas ApS	Kragekærvej 12 (5700)	38221582	5.3 b1

Husdyrbrug omfattet af husdyrbruglovens⁹ §16a, stk. 2, samt husdyrbrug omfattet af husdyrbruglovens¹⁰ tidligere gældende regler i §12 stk.1 nr. 1-3:

Navn	Adresse	Cvr-nr	Listepunkt
Bondetoftegaard A/S	Lillemarken 5 (5762)	15835443	H § 12, nr. 1
Ivan Broholm Hansen	Filippavej 42 (5762)	34414556	H § 12, nr. 2
Torben Styrbæk-Larsen	Fruens Have 15 (5762)	88094816	H § 16a stk. 2
Rubenlund Agro A/S	Sdr. Vornæsvej 13 (5700)	28864353	H § 12, nr. 2
Søren og Torben Christensen	Hvenemosevej 17 (5874)	88266218	6.6(3)
John Aagaard Hansen	Skovmarksvej 15 (5762)	12030193	H § 12, nr. 3
Jørgen Møller Andersen	Nordvej 207 (5700)	20192402	6.6(3)
Holmskovgård I/S	Stokkebækvej 12 (5874)	31227763	H § 12, nr. 1
Kokkenborg Aps. v/ Jens Himmelstrup	Pavegyden 1A (5771)	29415153	H § 12 01 + tillæg

⁸ LBK. nr. 1454 af 20. december 2012 med senere ændringer. Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed.

⁹ LBK nr. 520 af 1. maj 2019. Lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.

¹⁰ LBK nr. 1486 af 4. december 2009. Bekendtgørelse af lov om miljøgodkendelse mv. af husdyrbrug.

Giv din mening til kende

Svendborg Kommunes Miljøtilsynsplan er i fire ugers offentlig høring fra 22. april til den 20. maj 2021.

Det betyder, at du har mulighed for at komme med indsigelser og bemærkninger eller forslag til ændringer i planen.

Indsend dine kommentarer, og du er med til at påvirke processen inden Miljø- og Naturudvalget tager endeligt stilling til planen.

Fornavn	
Efternavn	
E-mail	
Vej/nr.	
Postnummer	
By	
Organisation eller firma	
Indsigelse eller ændringsforslag	

Hvis du har spørgsmål til miljøtilsynsplanen, er du velkommen til at kontakte Svendborg Kommune på tlf: 6223 3000.